|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV**ỦY BAN KINH TẾ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hà Nội, ngày 05 tháng 4 năm 2023* |

 **BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Một số vấn đề lớn của dự án Luật Hợp tác xã (sửa đổi)**

 Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội hoạt động chuyên trách,

Ngày 16/3/2023, tại Phiên họp thứ 21 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH), Thường trực Ủy ban Kinh tế đã báo cáo một số vấn đề lớn của dự án Luật Hợp tác xã (sửa đổi). Trên cơ sở ý kiến của UBTVQH, ý kiến của các đại biểu Quốc hội (ĐBQH), hợp tác xã (HTX), liên hiệp HTX và Liên minh HTX một số tỉnh, thành phố và ý kiến của các cơ quan hữu quan, Thường trực Ủy ban Kinh tế đã chủ trì phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Thường trực Ủy ban Pháp luật, Bộ Tư pháp và Liên minh HTX Việt Nam rà soát, hoàn thiện dự thảo Luật để báo cáo tại Hội nghị ĐBQH hoạt động chuyên trách. Dự thảo Luật hiện nay gồm 12 chương với 115 điều, tăng 04 điều so với dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội tại Kỳ họpthứ 4[[1]](#footnote-1). Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo tóm tắt một số vấn đề lớn của dự án Luật như sau:

**1. Về tên gọi của dự án Luật**

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu đa số ý kiến ĐBQH, giữ nguyên tên gọi của dự án Luật là Luật Hợp tác xã (sửa đổi), đồng thời rà soát, sửa đổi, bổ sung tại các điều, khoản của dự án Luật và thiết kế lại bố cục, kết cấu của dự án Luật bảo đảm thống nhất, đồng bộ, phù hợp với tên gọi của dự án Luật.

**2. Về việc thể chế hóa nội dung 08 chính sách tại Nghị quyết số 20-NQ/TW (Chương II)**

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu nhiều ý kiến ĐBQH, rà soát và chỉnh lý quy định về nguyên tắc, tiêu chí và nguồn vốn thực hiện chính sách, trong đó khẳng định một trong những nguyên tắc thực hiện chính sách là thống nhất triển khai theo Chương trình tổng thể về phát triển kinh tế tập thể, phù hợp với khả năng cân đối nguồn lực của Nhà nước ở từng thời kỳ, không thấp hơn chính sách hỗ trợ đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa. Bổ sung, điều chỉnh các nội dung về 08 chính sách từ 01 điều tại dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội thành 08 điều quy định riêng về nội dung từng chính sách, rà soát các quy định bảo đảm phù hợp và thể chế hóa chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW, nhất là hoàn thiện quy định các chính sách về: tiếp cận mặt bằng sản xuất, kinh doanh; tiếp cận vốn; bổ sung hỗ trợ phí bảo hiểm đối với tài sản chung không chia tham gia bảo hiểm của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; hỗ trợ phí bảo hiểm xã hội bắt buộc đối với thành viên, người lao động của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX làm việc theo hợp đồng, hưởng tiền lương, tiền công theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội; tạo điều kiện để các thành viên tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện. Thể hiện lại nội dung về chính sách tiếp cận và nghiên cứu thị trường. Bổ sung tại khoản 2 Điều 17 (Nguyên tắc thực hiện chính sách) việc Chính phủ quy định chi tiết nội dung, trình tự, thủ tục thực hiện các chính sách của Nhà nước về phát triển tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX nhằm bảo đảm tính khả thi, đưa chính sách đi vào cuộc sống.

**3.** **Về Liên đoàn HTX**

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: Nghị quyết số 20-NQ/TW đã nêu chủ trương “nghiên cứu, xây dựng thí điểm một số liên đoàn hợp tác xã hoạt động chuyên môn hoá cao trong một số ngành, lĩnh vực”. Do đó, Thường trực Ủy ban Kinh tế đề nghị chưa luật hóa các nội dung về liên đoàn HTX tại dự thảo Luật. Để thực hiện chủ trương của Nghị quyết số 20-NQ/TW, đề nghị Chính phủ khẩn trương xây dựng và hoàn thiện hồ sơ, trình Quốc hội xem xét, thông qua Nghị quyết về thí điểm một số liên đoàn HTX theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau thời gian thí điểm, sẽ tiến hành đánh giá tổng kết và nghiên cứu đề nghị Quốc hội bổ sung tại Luật những quy định phù hợp, khả thi, đã được kiểm nghiệm trên thực tiễn liên quan đến mô hình liên đoàn HTX.

**4. Về Tổ hợp tác (Chương IX)**

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: việc quy định về tổ hợp tác tại dự thảo Luật là cần thiết nhằm xác định địa vị pháp lý của tổ hợp tác và phù hợp với chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW. Tuy nhiên, do nhiều nội dung liên quan đến tổ hợp tác được hình thành trên cơ sở hợp đồng hợp tác đã được quy định cụ thể tại Bộ luật Dân sự nên tại dự thảo Luật chỉ quy định một số nguyên tắc về tổ hợp tác. Quy định về việc đăng ký tổ hợp tác nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ hợp tác phát triển trên tinh thần tự nguyện thành lập nhưng cũng cần có sự bảo đảm thống nhất trong quản lý nhà nước và đưa các chính sách của Nhà nước đến với tổ hợp tác. Chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX tương tự như chính sách hỗ trợ hộ gia đình chuyển đổi thành doanh nghiệp nhỏ và vừa tại Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa năm 2017. Quy định một trong những điều kiện để tổ hợp tác được chuyển đổi thành HTX là phải hoạt động liên tục ít nhất trong 12 tháng kể từ ngày được cấp Giấy chứng nhận đăng ký tổ hợp tác nhằm tránh trường hợp tổ hợp tác được thành lập trong thời gian rất ngắn và chuyển đổi thành HTX để trục lợi, hưởng các chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX trong khi việc thành lập mới các HTX không được hưởng các chính sách này.

**5.** **Về tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam (Chương X)**

*- Nhiều ý kiến đề nghị giữ nguyên các quy định tại Luật Hợp tác xã năm 2012 đối với hệ thống Liên minh HTX, đồng thời nghiên cứu bổ sung quy định tăng cường vai trò, quyền của hệ thống Liên minh HTX từ trung ương đến địa phương với các cơ chế hỗ trợ của Nhà nước, tạo điều kiện cho tổ chức này hoạt động theo đúng chủ trương được nêu tại Nghị quyết số 20-NQ/TW.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế nhận thấy ý kiến các ĐBQH là hoàn toàn xác đáng, việc quy định về hệ thống Liên minh HTX Việt Nam tại dự thảo Luật là cần thiết: (i) một mặt phù hợp với quan điểm xây dựng dự án Luật là kế thừa tối đa các quy định của Luật Hợp tác xã năm 2012 còn phù hợp, đang có hiệu lực, hiệu quả; (ii) mặt khác trong khi pháp luật về hội chưa được ban hành một cách đầy đủ thì việc quy định về hệ thống Liên minh HTX Việt Nam tại dự thảo Luật là phù hợp, tương tự như việc quy định về một số hội tại pháp luật hiện hành; (iii) ngoài ra, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam không phải là cơ quan mới thành lập mà là cơ quan đã tồn tại và hoạt động theo quy định của Luật Hợp tác xã năm 1996, năm 2003 và năm 2012. Do đó, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý, bổ sung tại Chương X quy định về tổ chức đại diện và hệ thống Liên minh HTX Việt Nam, giữ lại một số nội dung quy định về tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam tại Luật Hợp tác xã năm 2012, đồng thời bổ sung một số nội dung khác tại Chương X theo chủ trương được nêu tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về “Củng cố, tăng cường hoạt động của hệ thống Liên minh hợp tác xã và các tổ chức đại diện”như việc khẳng định hệ thống Liên minh HTX Việt Nam là nòng cốt trong tổ chức đại diện của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; giao thêm các chức năng, nhiệm vụ của tổ chức đại diện, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam đối với tổ hợp tác; Nhà nước hỗ trợ kinh phí đối với những hoạt động gắn với nhiệm vụ được Nhà nước giao; thực hiện đánh giá rủi ro, tư vấn, hỗ trợ nhằm tăng cường tính minh bạch trong quản lý tài chính, bảo đảm tuân thủ các quy định pháp luật trong vận hành và nâng cao hiệu quả trong hoạt động sản xuất, kinh doanh của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX. Hệ thống Liên minh HTX Việt Nam ngoài thực hiện các chức năng, nhiệm vụ của tổ chức đại diện, còn được giao nhiệm vụ bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX không phải là thành viên và các nhiệm vụ khác được giao.

*- Một số ý kiến đề nghị thay cụm từ “hỗ trợ” bằng cụm từ “bảo đảm kinh phí” tại khoản 4 Điều 111 nhằm bảo đảm cho việc hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện các nhiệm vụ do Nhà nước giao.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện các nhiệm vụ theo quy định tại khoản 3 Điều 111 (Hệ thống Liên minh HTX Việt Nam), trong đó có việc Nhà nước hỗ trợ kinh phí đối với những hoạt động gắn với nhiệm vụ được Nhà nước giao. Tại Điều lệ của Liên minh HTX Việt Nam và liên minh HTX các tỉnh, thành phố cũng quy định về việc hằng năm được ngân sách nhà nước cấp kinh phí hoạt động thường xuyên, giao nhiệm vụ đầu tư công các dự án phục vụ phát triển kinh tế tập thể, hỗ trợ cơ sở vật chất, phương tiện hoạt động để thực hiện nhiệm vụ được giao. Ngoài nguồn thu từ nguồn ngân sách nhà nước để thực hiện các nhiệm vụ Nhà nước giao và tạo điều kiện, hỗ trợ kinh phí hoạt động theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan, hệ thống Liên minh HTX Việt Nam còn có nguồn thu từ việc thu hội phí của các thành viên; thu từ hoạt động kinh tế và dịch vụ, các hoạt động gây quỹ, khoản đóng góp, ủng hộ, viện trợ, tài trợ, tặng của các thành viên, tổ chức và cá nhân trong nước và nước ngoài theo quy định của pháp luật. Do đó với việc thực hiện nhiều nhiệm vụ, không chỉ có nhiệm vụ Nhà nước giao với nhiều nguồn thu như đã phân tích ở trên thì việc quy định “Nhà nước **hỗ trợ**, tạo điều kiện để hệ thống Liên minh hợp tác xã Việt Nam thực hiện các hoạt động được giao” là phù hợp. Việc Nhà nước hỗ trợ một phần hay toàn bộ tùy vào từng trường hợp cụ thể gắn với nhiệm vụ được Nhà nước giao và phụ thuộc vào khả năng cân đối nguồn lực của Nhà nước trong từng thời kỳ.

**6. Về thành viên HTX, liên hiệp HTX (Chương III)**

*- Một số ý kiến đề nghị giữ nguyên số lượng thành viên HTX là 07 thành viên để bảo đảm năng lực sản xuất, kinh doanh cũng như khả năng cạnh tranh dựa vào lợi thế số thành viên đông.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: dự thảo Luật đưa ra các quy định về điều kiện, quyền và nghĩa vụ tương ứng đối với 03 loại thành viên gồm thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn và thành viên liên kết không góp vốn. Đây là điểm mới so với Luật Hợp tác xã năm 2012 khi không có sự phân biệt về các loại thành viên. Việc dự thảo Luật quy định HTX phải do ít nhất 05 thành viên chính thức, liên hiệp HTX do ít nhất 03 HTX là thành viên chính thức tự nguyện thành lập, nhằm tạo điều kiện khuyến khích, thuận lợi trong việc thành lập HTX, liên hiệp HTX, nhất là ở vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và cũng phù hợp với HTX, liên hiệp HTX hoạt động theo tổ chức quản trị rút gọn. Việc giảm số lượng thành viên tối thiểu khi đăng ký thành lập HTX, liên hiệp HTX không mâu thuẫn với chủ trương phát triển thành viên trong quá trình hoạt động. Để khuyến khích phát triển thành viên, dự thảo Luật không hạn chế số lượng thành viên tham gia HTX, liên hiệp HTX; quy định tạo điều kiện mở rộng số lượng thành viên liên kết góp vốn và thành viên liên kết không góp vốn; chính sách hỗ trợ của Nhà nước cũng ưu tiên hơn cho tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX có chính sách phát triển thành viên, số lượng thành viên nhiều hơn; quy định nghĩa vụ HTX, liên hiệp HTX phải kết nạp thành viên khi thành viên đó đáp ứng đủ điều kiện; cho phép HTX, liên hiệp HTX sáp nhập, hợp nhất lại với nhau, phù hợp với trình độ quản trị và nhu cầu sản xuất, kinh doanh ở từng thời kỳ trong quá trình hoạt động. Bên cạnh việc phát triển về số lượng thì quy định tại dự thảo Luật cũng chú trọng đến phát triển chất lượng của tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX và thành viên như các chính sách phát triển của Nhà nước đối với khu vực này; tăng cường liên kết giữa các thành viên; giữa các HTX, liên hiệp HTX hoạt động trong cùng ngành, lĩnh vực; giữa khu vực HTX với các tổ chức thuộc thành phần kinh tế khác; áp dụng tổ chức quản trị phù hợp... Việc quy định lộ trình tăng số lượng thành viên HTX, liên hiệp HTX theo thời gian hoạt động của HTX, liên hiệp HTX tại dự thảo Luật là không phù hợp vì các HTX, liên hiệp HTX hoạt động trong các lĩnh vực, ngành, địa bàn và với quy mô hoạt động rất đa dạng, do đó dự thảo Luật chỉ quy định về số lượng thành viên tối thiểu và có chính sách cho việc phát triển thành viên, còn lộ trình tăng số lượng thành viên cụ thể để quy định tại Điều lệ, bảo đảm tính tự chủ, linh hoạt của HTX, liên hiệp HTX trong quá trình hoạt động.

*- Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định các HTX, liên hiệp HTX phải đáp ứng tối đa nhu cầu của các thành viên trước khi phục vụ khách hàng bên ngoài.*

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, bổ sung quy định tại khoản 5 Điều 9 về quyền của HTX, liên hiệp HTX là được cung ứng, tiêu thụ sản phẩm, dịch vụ ra thị trường bên ngoài sau khi hoàn thành nghĩa vụ và bảo đảm lợi ích của thành viên theo quy định của Điều lệ hoặc pháp luật chuyên ngành; quy định tại khoản 4 Điều 10 về nghĩa vụ của HTX, liên hiệp HTX là phải thực hiện thỏa thuận giữa HTX, liên hiệp HTX với thành viên, đáp ứng tối đa nhu cầu của thành viên đã đăng ký trước khi phục vụ khách hàng không phải là thành viên.

7. Về tổ chức quản trị HTX, liên hiệp HTX (Chương V)

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý tại khoản 4 Điều 55 quy định trường hợp HTX, liên hiệp HTX đang hoạt động theo tổ chức quản trị rút gọn phát triển thành HTX quy mô nhỏ, vừa, lớn, liên hiệp HTX từ 10 thành viên trở lên thì Đại hội thành viên gần nhất phải quyết định việc chuyển sang tổ chức quản trị đầy đủ; tại khoản 5 Điều 64 quy định trường hợp có số phiếu ngang nhau thì nội dung có phiếu tán thành của Chủ tịch Hội đồng quản trị hoặc người được Chủ tịch Hội đồng quản trị ủy quyền chủ trì cuộc họp là nội dung được thông qua; tại khoản 7 Điều 58 quy định sau 02 lần triệu tập mà không đủ số thành viên tham dự thì cuộc họp của Đại hội thành viên được tiến hành không phụ thuộc vào số thành viên tham dự. Không quy định về việc Giám đốc (Tổng giám đốc), Trưởng Ban kiểm soát, Kiểm soát viên, Kế toán trưởng, người làm kế toán phải có chứng chỉ bồi dưỡng về HTX do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp. Bổ sung tại Điều 67 và Điều 70 về trách nhiệm của Giám đốc (Tổng giám đốc) trong hoạt động mua chung, bán chung sản phẩm, dịch vụ cho các thành viên của HTX, liên hiệp HTX.

**8. Về tài sản, tài chính của HTX, liên hiệp HTX (Chương VI)**

8.1. Về tài sản góp vốn (Điều 72)

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, chỉnh lý quy định tại Điều 72 về tài sản góp vốn, tương tự như quy định về tài sản góp vốn tại Luật Doanh nghiệp năm 2020, đồng thời bổ sung một số quy định mang tính đặc thù đối với HTX, liên hiệp HTX, cụ thể quy định “Tài sản góp vốn là Đồng Việt Nam, ngoại tệ tự do chuyển đổi, vàng, quyền sử dụng đất, quyền sở hữu trí tuệ, công nghệ, bí quyết kỹ thuật, tài sản khác, quyền khác định giá được bằng Đồng Việt Nam”. Việc thành viên góp tài sản bằng quyền sử dụng đất thì thành viên phải làm thủ tục chuyển quyền quyền sử dụng đất cho HTX, liên hiệp HTX theo quy định của pháp luật (quy định tại điểm a khoản 1 Điều 75); việc góp vốn cho HTX, liên hiệp HTX bằng thỏa thuận cho phép HTX, liên hiệp HTX được hưởng quyền khác đối với tài sản thì phải lập hợp đồng xác lập quyền khác đối với tài sản giữa thành viên với HTX, liên hiệp HTX và ghi rõ thời hạn hưởng quyền theo quy định của pháp luật và Điều lệ (điểm a khoản 2 Điều 75). Do đó khi thành viên góp vốn đều đã xác lập hợp đồng và có thời hạn, khi chấm dứt hợp đồng, thành viên có quyền rút vốn, tài sản góp vốn và HTX phải có kế hoạch cơ cấu lại, phương án sản xuất, kinh doanh thay thế.

8.2. Chuyển nhượng phần vốn góp của thành viên trong HTX, liên hiệp HTX (Điều 78)

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và chỉnh lý quy định tại Điều 78 theo hướngcho phép các thành viên chuyển nhượng phần vốn góp trong nội bộ HTX, liên hiệp HTX và với các thành viên hiện hữu nhằm bảo đảm sự ổn định về cơ cấu thành viên và bảo đảm quyền lợi cho các thành viên khi có nhu cầu chuyển nhượng phần vốn góp cũng như tạo điều kiện cho các thành viên liên kết góp vốn, thành viên liên kết không góp vốn có thể chuyển đổi thành thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn với mức vốn góp tối đa của mỗi thành viên chính thức không quá 30% vốn điều lệ đối với HTX và 40% vốn điều lệ đối với liên hiệp HTX; tổng phần vốn góp tối đa của tất cả thành viên liên kết góp vốn không quá 30% vốn điều lệ đối với HTX và 40% vốn điều lệ đối với liên hiệp HTX. Trường hợp HTX, liên hiệp HTX, các thành viên khác không nhận chuyển nhượng phần vốn góp và thành viên không còn nhu cầu là thành viên của HTX, liên hiệp HTX thì có thể xin ra khỏi HTX, liên hiệp HTX và chấm dứt tư cách thành viên, được trả lại phần vốn góp theo quy định của Luật này và Điều lệ. Dự thảo Luật không đặt vấn đề chuyển nhượng phần vốn góp cho cá nhân, tổ chức chưa phải là thành viên của HTX, liên hiệp HTX. Quy định như vậy phản ánh đúng bản chất của HTX, liên hiệp HTX là tương trợ lẫn nhau nhằm đáp ứng nhu cầu chung về kinh tế, văn hóa, xã hội và tránh hiện tượng mua, bán phần vốn góp tương tự như hoạt động của công ty cổ phần, công ty TNHH, “doanh nghiệp hóa HTX”, hạn chế việc thâu tóm, chi phối hoạt động HTX, liên hiệp HTX của một số tổ chức, cá nhân, đặc biệt là đối với một số HTX, liên hiệp HTX đã được Nhà nước hỗ trợ nhiều nguồn lực.

8.3. Về thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX; góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp (Điều 81, Điều 82)

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu quy định về thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX tại Điều 81 và góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp tại Điều 82. Theo đó, quy định HTX, liên hiệp HTX được thành lập doanh nghiệp theo loại hình công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên nhằm mục tiêu hỗ trợ hoạt động, liên kết, tiêu thụ, sử dụng sản phẩm, dịch vụ của HTX, liên hiệp HTX khi có đủ điều kiện theo quy định của Chính phủ theo chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW. Trường hợp HTX, liên hiệp HTX góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp và trở thành thành viên hoặc cổ đông có sở hữu phần vốn góp hoặc cổ phần chi phối của doanh nghiệp thì HTX, liên hiệp HTX phải đáp ứng điều kiện theo quy định của Chính phủ, tương tự như đối với HTX, liên hiệp HTX thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX. Trình tự, thủ tục thành lập doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp. HTX, liên hiệp HTX thực hiện quyền và nghĩa vụ của mình với tư cách là chủ sở hữu doanh nghiệp hoặc với tư cách là thành viên, cổ đông của doanh nghiệp theo quy định của pháp luật về doanh nghiệp và pháp luật có liên quan.

Thường trực Ủy ban Kinh tế cũng bổ sung quy định tại khoản 4 Điều 81 và khoản 1, khoản 3 Điều 82 về việc doanh nghiệp được thành lập không được trở thành thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn của HTX, liên hiệp HTX; HTX, liên hiệp HTX không được góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp đang là thành viên chính thức hoặc thành viên liên kết góp vốn của HTX, liên hiệp HTX; doanh nghiệp được HTX, liên hiệp HTX góp vốn, mua cổ phần không được trở thành thành viên chính thức, thành viên liên kết góp vốn của HTX, liên hiệp HTX đó nhằm tránh tình trạng sở hữu chéo giữa HTX, liên hiệp HTX với doanh nghiệp.

**8.4. Về hoạt động tín dụng nội bộ (Điều 79, Điều 83)**

Thực hiện chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về “Hướng dẫn thực hiện hoạt động tín dụng nội bộ tại các tổ chức kinh tế tập thể có đủ điều kiện” và tiếp thu ý kiến ĐBQH, Thường trực Ủy ban Kinh tế đã phối hợp cùng các cơ quan, trong đó có Ngân hàng Nhà nước Việt Nam nghiên cứu rà soát, chỉnh lý tại Điều 83, trong đó thay đổi thuật ngữ “hoạt động tín dụng nội bộ” thành “hoạt động cho vay nội bộ” và khẳng định hoạt động này không phải hoạt động ngân hàng, không thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật Các tổ chức tín dụng; đồng thời bổ sung quy định về điều kiện của HTX, liên hiệp HTX được thực hiện hoạt động cho vay nội bộ, trong đó có điều kiện HTX, liên hiệp HTX cho vay nội bộ khi bảo đảm nguồn vốn cho hoạt động sản xuất, kinh doanh; không sử dụng nguồn vốn huy động trong và ngoài thành viên để thực hiện hoạt động cho vay nội bộ. Tại khoản 3 Điều 83 giao Chính phủ quy định chi tiết điều kiện thực hiện hoạt động cho vay nội bộ, mức cho vay, giới hạn cho vay, lãi suất cho vay nội bộ và điều kiện thực hiện hoạt động cho vay nội bộ. Đối với hoạt động huy động vốn từ các thành viên đã được quy định tại khoản 1 Điều 79.

8.5. Về Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia (Điều 84, Điều 86, Điều 87)

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin báo cáo: Quỹ chung không chia vàtài sản chung không chia là một đặc trưng riêng của HTX so với loại hình kinh tế khác. Quỹ chung không chia là nguồn hình thành và phát triển tài sản chung không chia; Quỹ chung không chia và tài sản chung không chia không được chia cho thành viên trong quá trình hoạt động. Nhằm bảo đảm tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong hoạt động của HTX, liên hiệp HTX và tạo điều kiện để đưa nguồn vốn từ Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia vào phục vụ hoạt động sản xuất, kinh doanh, tăng hiệu quả sử dụng vốn của HTX, liên hiệp HTX, Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và bổ sung quy định tại Điều 86 và Điều 87 về việc HTX, liên hiệp HTX được sử dụng Quỹ chung không chia nhàn rỗi để gửi tiết kiệm tại các tổ chức tín dụng; sử dụng Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia để làm tài sản bảo đảm khi vay vốn và phải bảo toàn vốn, tài sản; trừ các khoản quỹ chung không chia, tài sản chung không chia từ nguồn hỗ trợ của Nhà nước và nguồn hỗ trợ của cá nhân, tổ chức có quy định khác; tại khoản 1 Điều 80 quy định Quỹ chung không chia là một trong các nguồn hình thành vốn hoạt động của HTX, liên hiệp HTX. Quy định tại các Điều 84, 86, 87, 100 và Điều 101 theo hướng phân định rõ các nguồn hình thành Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia của HTX, liên hiệp HTX cũng như đưa ra các nguyên tắc xử lý Quỹ chung không chia, tài sản chung không chia theo nguồn hình thành khi HTX, liên hiệp HTX giải thể, phá sản.

9. Về kiểm toán HTX, liên hiệp HTX (Chương VIII)

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu, rà soát, chỉnh lý và bổ sung các quy định về kiểm toán HTX, liên hiệp HTX tại Điều 104 và Điều 105 theo hướng khuyến khích thực hiện kiểm toán nội bộ tại HTX, liên hiệp HTX; đồng thời đề nghị chỉ bắt buộc phải kiểm toán độc lập đối với một số HTX, liên hiệp HTX mà trong hoạt động tài chính tiềm ẩn rủi ro như HTX quy mô lớn, liên hiệp HTX có từ 10 thành viên trở lên; HTX, liên hiệp HTX có hoạt động cho vay nội bộ hoặc có đề nghị thụ hưởng các chính sách hỗ trợ của Nhà nước; Quỹ hỗ trợ phát triển HTX hoạt động theo mô hình HTX. Nội dung kiểm toán, tần suất kiểm toán, tổ chức kiểm toán và một số nội dung cụ thể khác cũng đã được quy định tại Điều 105.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến ĐBQH và xét thực tế năng lực hiện tại của hệ thống Liên minh HTX Việt Nam, Thường trực Ủy ban Kinh tế cho rằng cần tiếp tục nghiên cứu và có lộ trình phù hợp trong việc xác định kiểm toán HTX là một loại hình dịch vụ công và giao cho hệ thống Liên minh HTX Việt Nam thực hiện đối với các HTX quy mô siêu nhỏ và nhỏ theo chủ trương tại Nghị quyết số 20-NQ/TW về việc “Nghiên cứu giao cho Liên minh HTX thực hiện một số nội dung dịch vụ công phù hợp với quy định của pháp luật và chức năng, nhiệm vụ của Liên minh”.

**10. Một số nội dung khác**

**(1) Về việc HTX, liên hiệp HTX phải nộp phí khi công bố nội dung đăng ký:** tại Điều 48 quy định HTX, liên hiệp HTX sau khi được cấp Giấy chứng nhận đăng ký HTX phải công bố nội dung đăng ký trên hệ thống thông tin điện tử của cơ quan đăng ký kinh doanh và phải nộp phí theo quy định của pháp luật. Hiện nay, cũng có quy định tương tự tại Luật Doanh nghiệp năm 2014 về việc doanh nghiệp phải thông báo công khai trên Cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp sau khi được cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp và phải trả phí theo quy định. Hệ thống thông tin điện tử của cơ quan đăng ký kinh doanh do Trung tâm hỗ trợ nghiệp vụ đăng ký kinh doanh, Cục Quản lý kinh doanh, Bộ Kế hoạch và Đầu tư quản lý, vận hành. Trung tâm này là đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ, do đó khi doanh nghiệp thông báo công khai trên cổng thông tin quốc gia về đăng ký doanh nghiệp thì phải trả phí nhằm duy trì hệ thống.

**(2) Về quy định chuyển tiếp (Điều 115):**

Thường trực Ủy ban Kinh tế xin tiếp thu và thể hiện tại khoản 3 Điều 115 quy định “Kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành, HTX, liên hiệp HTX phải chấm dứt hoạt động tín dụng nội bộ theo quy định của Luật Hợp tác xã số 23/2012/QH13. Các hợp đồng tín dụng nội bộ đã được ký trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành thì được tiếp tục thực hiện cho đến hết thời hạn hợp đồng”.

Thường trực Ủy ban Kinh tế đã gửi bản đầy đủ của Báo cáo một số vấn đề lớn của dự án Luật Hợp tác xã (sửa đổi) cùng dự thảo Báo cáo tiếp thu, chỉnh lý, giải trình; Bảng so sánh dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 4 và dự thảo Luật đã được nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý. Trên cơ sở ý kiến của các vị ĐBQH hoạt động chuyên trách, Thường trực Ủy ban Kinh tế sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ với cơ quan chủ trì soạn thảo và các cơ quan hữu quan nghiên cứu, hoàn thiện dự thảo Luật để chuẩn bị gửi xin ý kiến các Đoàn ĐBQH và các cơ quan theo quy định trước khi hoàn thiện trình Quốc hội xem xét tại Kỳ họp thứ 5. Ngoài ra, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo chuẩn bị dự thảo Nghị định hướng dẫn Luật để trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 5. Thường trực Ủy ban Kinh tế xin trân trọng báo cáo các vị ĐBQH hoạt động chuyên trách xem xét, cho ý kiến./.

 **ỦY BAN KINH TẾ**

1. Điều chỉnh các nội dung về 08 chính sách tại Chương II từ 01 điều tại dự thảo Luật do Chính phủ trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 4 thành 08 điều (Điều 20 - Điều 27) quy định riêng về nội dung từng chính sách; chuyển Điều 41 tại dự thảo Luật trình Quốc hội tại Kỳ họp thứ 4 thành Điều 11 về người đại diện theo pháp luật của HTX, liên hiệp HTX; bỏ Điều 20 về Phương thức hỗ trợ vì nội dung tại Điều này đã có trong các điều về nội dung chính sách; chuyển Chương VI lên thành Chương III về thành viên của HTX, liên hiệp HTX; bỏ mục 3 Chương VI gồm 02 điều về Liên đoàn HTX; chuyển Điều 34 thành Điều 53 về Cung cấp thông tin về nội dung đăng ký cho HTX, liên hiệp HTX; tách Điều 42 thành 02 Điều gồm Điều 56 về Đại hội thành viên và Điều 57 về Đại biểu tham dự đại hội đại biểu; gộp nội dung tại Điều 58, Điều 78 và Điều 83 thành Điều 73 về Góp vốn điều lệ HTX, liên hiệp HTX; tách Điều 58 thành Điều 73 về Góp vốn điều lệ HTX, liên hiệp HTX và Điều 74 về Chứng nhận phần vốn góp; tách Điều 65 thành Điều 81 về Thành lập doanh nghiệp của HTX, liên hiệp HTX và Điều 82 về Góp vốn, mua cổ phần tham gia doanh nghiệp; bổ sung Điều 82 về hoạt động cho vay nội bộ trong HTX, liên hiệp HTX; chuyển Điều 71 tại Chương V thành Điều 99 tại Chương VII về Xử lý tài sản khi HTX, liên hiệp HTX giải thể; gộp 04 Điều (Điều 98 - Điều 101) tại Chương VIII thành 02 Điều (ĐIều 103 - Điều 104) tại Chương VIII về Kiểm toán HTX, liên hiệp HTX; gộp 04 Điều (Điều 102 - Điều 105) thành 02 Điều (Điều 105 - Điều 106) tại Chương IX về Tổ hợp tác; chuyển khoản 9 Điều 19 thành Điều 107 về Chính sách hỗ trợ tổ hợp tác chuyển đổi thành HTX; gộp Điều 106 và Điều 107 thành Điều 108 về Tổ chức đại diện của Tổ hợp tác, HTX, liên hiệp HTX; bổ sung Điều 109 về hệ thống Liên minh HTX. [↑](#footnote-ref-1)